

# FINANCEMENT DURABLE DE LA VACCINATION

## Condensé résumé

Volume 2, numéro 4 | Décembre 2010



### Dans ce numéro :

- Troisième briefing parlementaire sous-régional asiatique sur le financement durable de la vaccination
- Fonds nationaux d'affectation spéciale pour la vaccination II — concept émergent pour le financement durable de la vaccination
- Premier colloque parlementaire ; Encourager les échanges d'idées et les meilleures pratiques en vue du financement durable de la vaccination
- Sabin est l'hôte du premier briefing du Nigeria sur le SIF, à Abuja
- Nouvelles saillantes du SIF
- Champion SIF de la vaccination
- Activités et résultats du programme de financement durable de la vaccination pour cette période

Now in French!  
Maintenant en français!  
[www.sabin.org/fr](http://www.sabin.org/fr)

Visitez-nous en ligne!  
[www.sabin.org/sif](http://www.sabin.org/sif)

## Troisième briefing parlementaire sous-régional asiatique sur le financement durable de la vaccination

Les 21 et 22 octobre 2010, l'Assemblée nationale du Royaume du Cambodge, en collaboration avec Sabin Vaccine Institute, a organisé le « Troisième symposium sous-régional pour les parlementaires sur le financement durable de la vaccination ». La réunion a eu lieu à Phnom Penh, au Cambodge. Le symposium de Phnom Penh, troisième d'une série qui a inclus celle de Katmandou (9 au 11 février 2010) et de Colombo (15 et 16 juillet 2010), a réuni de nouveau trois institutions nationales essentielles (Assemblée nationale, Ministère de la santé et Ministère des finances) pour partager des approches innovantes pour le financement durable de la vaccination. Les quatre-vingt sept participants ont inclus des parlementaires et leurs équipes, des officiels des ministères de la santé et des finances du Cambodge, du Népal et du Sri Lanka, du personnel de ressource de la Banque mondiale, du PNUD et de l'UNICEF, et des membres de la presse.

Le symposium a commencé avec une série de sessions scientifiques. La session suivante s'est concentrée sur les travaux des parlementaires dans le domaine de la santé. **M. Chhem Sakhan**, président de la Commission de la santé, des affaires sociales, des anciens combattants, de la réhabilitation, du travail et de la formation professionnelle et des affaires féminines (Sénat du Cambodge), a souligné le rôle que les membres du Parlement peuvent jouer pour réaliser les OMD de la santé. Le Cambodge est l'un des rares pays en bonne voie pour réaliser ses OMD de santé n°4 et 5. M. Sakhan a demandé aux membres de l'Assemblée nationale de préconiser l'augmentation des budgets d'état pour l'EPI et les autres programmes MCH.

**Mme Babina Moktan Tamang**, membre de l'Assemblée nationale népalaise, a décrit les différentes activités de la Commission de la santé et des affaires féminines et sociales de l'Assemblée nationale pour soutenir les OMD et pour le financement de la santé dans son pays. Sa Commission a soutenu les interventions efficaces pour la santé de la mère et a demandé au gouvernement d'étudier la faisabilité d'un fonds national d'affectation spéciale pour la vaccination. Les parlementaires travaillent sur une loi de soutien (la loi nationale pour la vaccination) qui touchera tous les aspects de la vaccination au Népal. Les membres du Parlement sont aussi conscients du fait que le Népal est en bonne voie pour atteindre les OMD de santé n°4 et 5, et ils en sont fiers.



Les délégués du Cambodge au « Troisième symposium sous-régional pour les parlementaires sur la vaccination durable » examinent leur plan d'action SIF. Phnom Penh, Cambodge, 21-22 octobre 2010

Le **Dr Ramesh Pathirana** du Sri Lanka a ensuite décrit la transition rapide de ce pays dans le domaine de la santé. Les maladies infectieuses régressent rapidement. L'engagement politique envers la santé est uniformément élevé, a-t-il remarqué, mais il existe peu d'obligation de rendre des comptes. Au cours des prochains mois, les parlementaires du Sri Lanka travailleront pour renforcer la législation existante sur la santé. Ils utiliseront leurs pouvoirs de supervision pour promouvoir une plus grande coordination entre les autorités centrales et provinciales de la santé. Et ils insisteront sur le développement des suivis des ressources et des rapports réguliers concernant les programmes de santé essentiels.

Dans la session finale, les pays ont produit des listes de mesures à court terme qu'ils vont prendre pour les rapprocher de l'objectif de financement durable de la vaccination.

- Le **Sri Lanka** se concentrera sur six points clés :
- Préconisation d'une augmentation du budget EPI ordinaire, de 900 millions Rs (en 2010) à 1,5 milliards Rs en 2011.
  - Formation d'un nouveau comité interinstitutionnel spécial pour le financement de l'immunisation avec représentation des Ministères de la santé et des finances, de l'Assemblée nationale, et des agences en douane et de passation des marchés.
  - Augmentation de la couverture de vaccination de 95 % à 100 %, en utilisant des stratégies innovantes de recherche appliquée (enquêtes sur les écoles et les villages, recensement des enfants non inscrits) ;



## Troisième briefing parlementaire sous-régional asiatique sur le financement durable de la vaccination (suite)



Brainstorming lors d'une session parallèle sur les stratégies SIF pour les pays SIF asiatiques du Cambodge, du Népal et du Sri Lanka au « Troisième Symposium sous-régional pour les parlementaires sur le financement durable de la vaccination » à Phnom Penh  
Octobre, 2010

- Création d'un deuxième comité de supervision entre l'Assemblée nationale et le Ministère des finances pour surveiller l'exécution du budget EPI (transparence, obligation de rendre des comptes) ;
- Mise en place d'un programme agressif pour corriger la couverture des vaccins dans les provinces du Nord et de l'Est, antérieurement déchirées par la guerre ;
- Réglementation de la vaccination dans le secteur privé.

Le **Népal** se concentrera sur trois points d'action :

- Dépôt d'un projet de loi nationale sur la vaccination ;
- Création d'un fonds national d'affectation spéciale pour la vaccination, à inclure dans la loi nationale sur la vaccination, sous réserve des résultats de l'étude de faisabilité ;
- Développement continu de la capacité et la sensibilisation en réunissant les membres du Parlement et les équipes de santé au niveau des districts pour des briefings périodiques au niveau des districts.

Le **Cambodge** se concentrera sur quatre points d'action :

- Augmentation du budget EPI ordinaire du gouvernement ;
- Supervision pour assurer que les services de santé sont efficaces et équitables ;
- Développement d'un projet de fonds national d'affectation spéciale pour la vaccination, y compris une chaîne du froid ;
- Intégration de la vaccination avec la santé de la mère.

Le symposium s'est conclu par l'adoption de [la résolution de Phnom Penh](#). Cliquez [ici](#) pour le rapport complet du symposium.

## Leçons apprises grâce à l'échange de pairs sur les pratiques de budgétisation basées sur les performances : Étude de cas du Liberia, de Sierra Leone et de l'Ouganda

Le programme de financement durable de la vaccination de Sabin Vaccine Institute a reçu une nouvelle opportunité de partager des expériences lors de la Conférence régionale annuelle de l'OMS / AFRO sur la vaccination à Ouagadougou du 6 au 8 décembre 2010. Peter Sam-Kpakra, secrétaire adjoint principal pour les projets financés par les donateurs du Ministère des finances et du développement économique de Sierra Leone, a présenté un article soulignant les leçons apprises lorsque lui-même et Bernard Jappah, du Ministère des finances du Liberia, conduisirent une visite d'échange de pairs en Ouganda, un autre pays du programme SIF. L'Ouganda est reconnu comme un pays suivant les meilleures pratiques en ce qui concerne les réformes budgétaires ; celles-ci incluent la surveillance de la vaccination basée sur les performances, et autres programmes de santé.

Invités par le gouvernement de l'Ouganda, Peter et Bernard se sont familiarisés avec les pratiques innovantes de gestion financière au cours d'une visite de deux jours auprès du Ministère des finances et du Ministère de la santé de l'Ouganda. Les leçons apprises ont inclus les avantages des contrats basés sur les performances, avec paiement des allocations ultérieures basé sur l'exécution/la performance satisfaisante du programme. Le gouvernement de l'Ouganda finance aussi à l'avance le programme en cas de retard de financement des donateurs, ce qui évite les retards de mise en œuvre des activités projetées. Au contraire du Liberia et de la Sierra Leone, le processus de surveillance du budget est formalisé et sa responsabilité est assumée par une équipe bien établie de spécialistes appropriés.

Peter a expliqué que, depuis leur retour au Liberia et en Sierra Leone, Bernard et lui mettent en application les leçons apprises dans leur Ministère des finances respectif. Au Liberia, Bernard introduit la budgétisation du secteur de la santé, pour remplacer la budgétisation ministérielle ; en Sierra Leone, Peter renforce le financement basé sur les performances, récemment introduit, dans le programme de la procréation et la santé de l'enfant, où la couverture de vaccination est l'indicateur principal pour surveiller les performances.

Il a été clairement convenu que les échanges de pairs sur ces questions peuvent jouer un rôle vital dans le partage des expériences et l'apprentissage parmi les pays du programme SIF. Tout en surveillant l'introduction et la mise en œuvre des meilleures pratiques en Ouganda par Peter et Bernard, le SIF continuera à organiser d'autres visites d'échange de pairs entre les pays du programme, en croyant fermement que ceci est une méthode rapide pour introduire des pratiques innovantes qui peuvent contribuer de façon considérable à faire avancer l'objectif d'ensemble du financement durable de la vaccination.



## Fonds nationaux d'affectation spéciale pour la vaccination II — concept émergent pour le financement durable de la vaccination

Dans notre dernier numéro, nous avons décrit un nouveau phénomène du programme SIF : l'émergence de fonds nationaux d'affectation spéciale pour la vaccination. Nous partageons ci-dessous quelques observations supplémentaires sur ce concept.

Les fonds d'affectation spéciale sont des fonds destinés à un bénéficiaire particulier mais gérés par d'autres personnes, en général un conseil de surveillance. Le bénéficiaire n'a pas d'accès direct au fonds. Un fonds d'affectation spéciale est constitué légalement selon le code civil du pays hôte. Trois concepts juridiques doivent être clairement établis. Le premier est l'*intention* : la ou les raisons pour lesquelles le fonds est créé. Le deuxième est le *domaine* : quel est exactement l'actif que le fonds contiendra. Troisièmement, les *sujets* : les bénéficiaires doivent être clairement définis. En ce qui concerne la vaccination, l'intention pourrait être de rendre le programme ordinaire EPI indépendant des donateurs. Le domaine inclurait des revenus en espèces et peut-être des titres de placement non gouvernementaux. Le bénéficiaire serait le programme EPI national.

Des taxes fédérales peuvent être imposées (par exemple sur les billets d'avion, l'alcool, le tabac) pour assurer un flux durable de financement public du fonds. Par exemple, la République démocratique du Congo envisage une taxe sur les appels téléphoniques privés pour la capitalisation de son fonds d'affectation spéciale de vaccination. Les donateurs ont différentes raisons de donner leur argent au fonds. Les gouvernements sous-nationaux peuvent envoyer des revenus locaux au fonds, qui seront jumelés avec des contributions fédérales. Les donateurs privés peuvent démontrer leur responsabilité sociale d'entreprise en rejoignant ce qui est essentiellement un partenariat entre le secteur public et le secteur privé. Les sociétés et les personnes riches recevront des crédits d'impôt ou des allègements fiscaux en tant que stimulants pour contribuer. Les donateurs contribueront en s'attendant à ce que l'emploi des fonds soit documenté méticuleusement et rapporté régulièrement. Ainsi, ce fonds améliore la probabilité de succès des actions collectives pour le financement durable de la vaccination.

Les fonds d'affectation spéciale ne sont pas nouveaux sur la scène de la santé publique. Dans les pays développés, des fonds d'affectation spéciale nationaux et multilatéraux sont courants. Au **Bhoutan** un fonds d'affectation spéciale financé extérieurement finance la plupart des programmes de santé publique du pays. Les fonds d'affectation spéciale de vaccination sont innovateurs parce qu'ils seront entièrement capitalisés et gérés par les pays hôtes.

## Premier colloque parlementaire : Encourager les échanges d'idées et les meilleures pratiques en vue du financement durable de la vaccination

Le premier colloque parlementaire sur le financement durable de la vaccination, parrainé conjointement par Sabin Vaccine Institute et l'Assemblée nationale et le gouvernement de l'Éthiopie, aura lieu en mars 2011 à Addis-Abeba. Des délégations de tous les quinze pays pilotes SIF représenteront leurs trois institutions clés : l'Assemblée nationale, le Ministère de la santé et le Ministère des finances. Les délégués, ainsi que l'OMS, l'UNICEF, la Banque mondiale, GAVI et autres organismes homologues, se concentreront sur les aspects programmatiques, financiers, politiques et législatifs du financement de la vaccination, en se focalisant sur les expériences réelles et les meilleures pratiques.

Chaque pays doit chercher sa propre voie vers le financement durable de la vaccination. L'introduction des nouveaux vaccins aide les pays à réaliser leur objectif n° 4 (réduire des deux-tiers la mortalité infantile). Mais l'adition de ces vaccins fait augmenter le coût par enfant complètement vacciné à une somme de 30 \$ US. Jusqu'à présent, les partenaires externes ont assumé la majorité de ces coûts. Mais le financement par les donateurs n'est pas assuré après 2015. Les pays doivent donc développer de nouvelles approches de financement de la vaccination sans attendre.

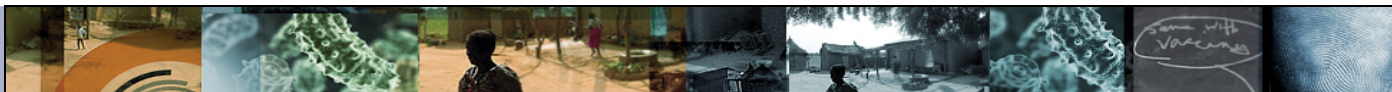
Dans le cadre du contrôle par les pairs, les délégués analyseront les performances des programmes de vaccination dans chacun des pays pilotes SIF. Leur attention se concentrera sur la justification des investissements et le développement des modalités de financement durable, telles que les fonds nationaux d'affectation spéciale pour la vaccination. Les délégués seront aussi informés du financement et de la législation nationale de la vaccination en Amérique latine, région où presque tous les programmes de vaccination nationaux sont désormais financés de façon durable. Le colloque inclura des sessions plénières et des sessions en petits groupes. Ce sera la première conférence mondiale sur la santé consacrée au financement durable de la vaccination. Pour de plus amples renseignements sur le premier colloque parlementaire de Sabin concernant le financement durable de la vaccination, cliquez [ici](#).

## Sabin hôte du premier briefing du Nigeria sur le SIF à Abuja

Le 29 octobre 2010, le premier briefing parlementaire du Nigeria a eu lieu à Abuja ; il a été présidé par le directeur exécutif de l'Agence nationale de développement des soins de santé primaires (NPHCDA), le Dr Muhammad Pate. Les trente-deux participants incluaient Mme le Dr Iyabo Obasanjo-Bello, présidente de la commission de la santé du Sénat ; le Dr Ade Abanida et ses collègues de la NPHCDA ; une délégation de l'OMS présidée par le Dr Peter Eriki ; une délégation de l'USAID ; et des représentants de l'UNICEF et de Rotary International. Son altesse royale le Dr Yahyah, président du conseil d'administration de la NPHCDA, participait aussi au briefing. L'événement a été entièrement couvert par les médias de presse et électroniques.



Bien que le Nigeria soit le treizième des quinze pays du programme à organiser un briefing parlementaire, il pourrait bien être le premier à atteindre l'objectif du financement durable de la vaccination, comme l'a remarqué Mike McQuestion, directeur du SIF. Le Nigeria finance déjà plus de 70 % de ses coûts ordinaires de vaccin, un pourcentage plus élevé que celui de tout autre pays d'Afrique subsaharienne. McQuestion a souligné l'engagement du programme SIF à travailler étroitement avec la NPHCDA et autres parties prenantes pour réaliser cet objectif.



## Nouvelles saillantes de SIF Sabin

- Sur demande du Ministère de la santé, Diana Kizza, chef de programme principal, dirige actuellement un examen de la législation sur la vaccination en Ouganda.
- Du 11 au 16 septembre, les chefs de programme principaux Hélène Mambu-Ma-Disu et Jonas Mbwangue ont organisé un échange de pairs entre la République démocratique du Congo (RDC) et le Cameroun. L'échange s'est concentré sur les approches pour établir des fonds nationaux d'affectation spéciale pour la vaccination dans les deux pays pilotes SIF. Du 14 au 18 octobre, le chef de programme principal Hélène Mambu-Ma-Disu a effectué sa seconde visite de terrain à Madagascar. Elle y a rencontré le Ministre de la santé et le Directeur EPI pour parler des initiatives concernant le SIF.
- Le directeur du programme SIF Mike McQuestion et le chef de programme principal Clifford Kamara ont été invités à participer au groupe thématique de livraison et d'analyse des coûts Décennie des vaccins. Le groupe, dirigé par l'OMS, l'UNICEF et la Fondation Bill & Melinda Gates, développera des recommandations et proposera des stratégies de financement pour élargir la vaccination ordinaire à tous les sous-groupes.
- Du 6 au 8 décembre, l'équipe SIF de Sabin se réunira à Ouagadougou (Burkina Faso) pour une série de réunions ARCI + ARICC. L'équipe sera constituée d'une délégation de dix personnes ; lors de la réunion, des pairs d'échange provenant de trois pays pilotes SIF feront deux présentations.

## Champion SIF de la vaccination



Champion SIF de la vaccination, Dr. Fred Were.

Margaret Mead a dit une fois «...qu'un petit groupe de citoyens réfléchis et engagés puisse *changer le monde*. En effet, c'est de la seule façon que ça l'a toujours été. "Un bon exemple d'un tel citoyen engagé est le Dr Fred Were. Un pédiatre, néonatalogiste et professeur de médecine, Dr Were préside également l'Association Pédiatrique du Kenya. Dr Were est engagée

dans l'élévation de la santé publique de tous les Kenyans. En Septembre dernier, lui et un collègue pédiatre, le Dr. David Kithanga, ont uni leurs forces avec le Chef du programme SIF, Mme Diana Kizza, pour organiser la première séance parlementaire nationale d'information sur le financement durable pour la vaccination. La présentation a été préparée par l'équipe de la vaccination du Ministère de la santé et a été présentée au Comité parlementaire de la santé par Kizza, Were et Kithanga. Constatant la situation financière précaire, les députés ont décidé de rédiger une loi qui garantira un budget suffisant pour le gouvernement pour continuer le programme de vaccination de routine.

Dr Fred Were n'est pas étranger au travail entrepris par l'Institut de Vaccination Sabin. En tant que membre du Conseil des experts de Sabin sur la sensibilisation au pneumocoque (PACE), il a contribué à convaincre le Kenya d'utiliser le vaccin contre le pneumocoque. Nous sommes reconnaissants au Dr Were pour son soutien constant pour la vaccination des enfants au Kenya et ailleurs.

## Activités et résultats du programme de financement durable de la vaccination pour cette période

Jalon/activité (1.VII.10 - 31.IX.10)	Réalisé ce trimestre	Cumulatif (1.IX.09–4.XII.10)	Détails :
Visites de terrain dans les pays	5	37	Cambodge, Sri Lanka, Rwanda, Madagascar,
Briefing parlementaire national	5	34	Népal, Cameroun (2), Le Nigeria
Briefing parlementaire sous-régional	1	10	Cambodge
Réunions avec les partenaires internationaux	8	27	Réunion sur les Nouveaux vaccins (Katmandou, 10/10) • GAVI (Kigali 10/10, 11/10) • GAVI 'La Décennie de Nouveaux Vaccins' (Genève, 11/10) • ARCI + ARICC Réunion OMS (Ouagadougou, 12/10) • Consultation sur la révision du PEV (Kampala, 10/10), Réunion sur la révision du PEV (Kampala, 11/10)
Activités de plaidoyer intégrées à cMYP	1	9	Népal
Échanges de pairs concernant les pays SIF cibles	8	27	Les représentants du Népal et Sri Lanka ont fait un échange d'expériences au Cambodge; Les représentants de la République Démocratique du Congo, du Cameroun, et du Sierra Leone ont participé à l'échange d'expériences aux réunions ARCI + ARICC à Ouagadougou.
Augmentation du budget national EPI ordinaire	0	6	Rien durant cette période.

***Le financement durable de la vaccination est une initiative de Sabin Vaccine Institute.***

*Financé par une subvention généreuse de Bill and Melinda Gates Foundation*



2000 Pennsylvania Avenue NW, Suite 7100  
Washington, DC, USA 20006