

Квартальные новости о Программе устойчивого финансирования вакцинации (SIF)

ТОМ 7, ВЫПУСК 3, НОЯБРЬ 2015 Г.

ОБНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ НАД РАСХОДАМИ РЕСУРСОВ ИЗ МОНГОЛИИ



На фото выше: Д-р С. Нарьяд (S. Naryad), член Национальной технической консультативной группы, на брифинге, организованном при спонсорской поддержке программы Sabin/SIF в аймаке Хэнтий, сентябрь 2015 г.

18 сентября при спонсорской поддержке SIF состоялся субнациональный брифинг по вакцинации, финансируемый аймаком Хэнтий, где родился Чингиз-Хан. Мероприятие было организовано местным правительством и должностными лицами министерства здравоохранения. На федеральном уровне в нем были представлены коллеги из парламентского Комитета по социальным вопросам, Министерства здравоохранения и финансов и Национальной технической консультативной группы по вакцинации (NITAG) в Монголии. На брифинге были представлены презентации г-на С. Эрденхимег (S. Erdenechimeg), советника Департамента расходов государственного бюджета и д-ра С. Нарьяд (S. Naryad), члена NITAG. Губернатор Хэнтия, г-н М. Болд (M. Bold), и глава Департамента здравоохранения Хэнтия, д-р Ш. Энхмандах (Sh. Enkhmandakh), рассказали о текущем финансировании медицинских услуг и, в частности, вакцинации, на местном уровне.

здравоохранению распространили постер с итоговыми цифрами. В 2014 г. в аймаке Хэнтий было собрано US\$7,02 млн налоговых поступлений, и \$5,8 млн потрачено на нужды здравоохранения, из которых \$27 500 было направлено на вакцинацию.

В аймаке Хэнтий результаты были сопоставимыми с показателями, отраженными ранее в отчетности других аймаков. «Мы последовательно идем к успеху», — прокомментировала старший сотрудник программы Sabin д-р Хонгорцул Дари (Khongorzul Dari), которая присутствовала на всех четырех субнациональных брифингах при поддержке программы Sabin, состоявшихся в стране на сегодняшний день.



На фото выше: Пример финансового отчета субнациональной программы вакцинации Монголии.

Для члена NITAG д-ра С. Нарьяд (S. Naryad), которая также присутствовала на брифинге, это было первым опытом такого рода. Д-р Нарьяд хорошо знакома с технической стороной вакцинации, поскольку сама ранее осуществляла руководство соответствующими программами. Однако в этот раз она впервые участвовала во встрече с государственными официальными лицами, которые представляли информацию о расходах общественности. После брифинга д-р Нарьяд и местные партнеры обсудили способы сбора информации о местных расходах по вакцинации и соотнесении их с результатами работы программы. Она поделилась своим

собственным опытом и раздала экземпляры своей недавно вышедшей книги по истории вакцинации в Монголии.

После брифинга чиновники аймака Хэнтий выразили уверенность, что местный бюджет программы вакцинации будет расти в ближайшие годы. **Д-р Энхмандах** предложила работать с д-ром Дари над усовершенствованием контроля местных ресурсов, направляемых на вакцинацию. Она предложила проект по анализу затрат на купирование недавней вспышки кори и использования этой информации в качестве обоснования для местных государственных официальных лиц.

Вернувшись в Улан-Батор, сторонники финансирования вакцинации в Парламенте предложили продлить работу по контролю ресурсов вплоть до местного уровня (*сума*). Доктор Дари и ее коллеги изучают, как это лучше сделать, начав с ранее вовлеченных *аймаков*.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В ЦЕЛЯХ ПОДДЕРЖКИ УСТОЙЧИВОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ВАКЦИНАЦИИ

В этом году команда Sabin SIF работала с коллегами из средств массовой информации в Непале и Уганде над усовершенствованием способов донесения информации о финансировании вакцинации до граждан. Каждый случай дает интересные идеи о том, как средства массовой информации могут способствовать достижению целей в странах, имеющих свои программы вакцинации.

В Непале работа над национальным законодательством по проблемам вакцинации началась в 2011 г. [см. соответствующие статьи, *Итоговая информация* 5(1), *Новости о финансировании вакцинации* 6(1), 6(4)]. Три варианта законопроекта были тщательно рассмотрены государственными и частными заинтересованными сторонами. В январе 2014 г. нормативные требования к предлагаемому фонду были опубликованы в *Nepal Gazette*. Это было первым официальным заявлением в адрес общественности о разработке такого закона.

«Нам нужно было информировать общественность, а депутатам нужно было узнать, как отнесется народ к этому законопроекту», — вспоминает Старший сотрудник программы в Непале Девендра Гнавали.

На первом этапе был организован брифинг для средств массовой информации, который состоялся 7 февраля 2014 г. в Министерстве здравоохранения и народонаселения. В мероприятии приняли участие около пятидесяти журналистов, государственных должностных лиц и специалистов по вакцинации. Обсуждение касалось обычных фактов в отношении вакцинации — того, что большинству, но не всем непальским детям выполняются прививки, что управляемые инфекции идут на убыль, что вакцины становятся все более дорогими, но все же высокоэффективными. Министр здравоохранения затем привел описание предлагаемого

национального фонда вакцинации и механизма помощи в полном финансировании программы вакцинации Непала.

В апреле законопроект о вакцинации был официально представлен на рассмотрение парламента. Экземпляры законопроекта были напечатаны и распространены среди депутатов, однако общественность осталась в значительной степени неинформированной. По просьбе председателя Комитета по проблемам женщин, детей, пожилых граждан и Комитета социального обеспечения, г-н Гнавали и сотрудники Отдела детского здоровья Министерства здравоохранения и народонаселения запланировали брифинг по поводу рассматриваемого законопроекта. Это вскоре привело к еще более амбициозному проекту в СМИ. Программа Sabin заказала местной компании, специализирующейся на проектах СМИ, **Vibration Media Team**, серию из двенадцати пятнадцатиминутных роликов для информирования общественности на различные темы, связанные с вакцинацией. Журналисты Vibration опросили ряд непальских депутатов парламента, государственных чиновников, бизнесменов и экспертов в области здравоохранения. Записи транслировались в национальном масштабе по **Непальскому радио** с 21 августа по 27 сентября 2015 г. В одной из бесед министр здравоохранения и народонаселения **досточтимый г-н Хагардж Адхикари (Khagaraj Adhikari)** одобрил национальный фонд вакцинации и призвал парламент принять закон в его поддержку. В другой беседе **досточтимая г-жа Ранджу Кумари Джа (Ranju Kumari Jha)**, председатель Комитета по проблемам женщин, детей, пожилых граждан и Комитета социального обеспечения, выразила полную поддержку представленного законопроекта вакцинации и призвала отечественный частный сектор помочь в создании национального фонда вакцинации.

Руководители Уганды начали создание национального законодательства по вакцинации в 2011 г. [см. соответствующие статьи *Итоговая информация*, 4(4), 5(1), *Новости о финансировании вакцинации*, 7(1)]. Началась акция в парламенте, где заинтересованные депутаты сформировали парламентский форум по вакцинации. Закон рассматривался как лучший способ стимулировать правительство увеличить бюджет на вакцинацию, который оставался неизменным на протяжении почти десятилетия. Участники форума консультировались с сотрудниками Министерства здравоохранения, и оба органа приступили к совместной разработке законопроекта о вакцинации. Старший руководитель программы Sabin Диана Кизза Мугензи (Diana Kizza Mugenzi) выступала в качестве советника. На протяжении 2012 г. члены Форума выпустили серию пресс-релизов в пользу законопроекта. Между тем Мугензи и сотрудники Министерства здравоохранения планировали брифинг по финансированию вакцинации для членов местной правительственной ассоциации Уганды, который состоялся в мае 2012 г. Разобравшись в ситуации, делегаты местной правительственной ассоциации Уганды со всей страны потребовали увеличить бюджеты на здравоохранение и вакцинацию. На мероприятии также присутствовали члены парламентского форума, и оно получило широкое освещение

в прессе. Работа по законопроекту продолжилась, но внимание общественности к данному вопросу в скором времени снизилось.

В середине 2014 г. Мугензи совместно с несколькими местными неправительственными организациями начала разработку информационной кампании по вакцинации. НПО поставили своей целью развитие навыков общения и взаимодействия со СМИ у активистов районного уровня. Цель Мугензи состояла в том, чтобы ускорить медленно движущуюся разработку законопроекта о вакцинации. Sabin были привлечены четыре журналиста из **Uganda Media Network**, освещавших вопросы вакцинации в прошлом (**Къеюн Умар (Kyeuune Umar)**, Uganda Broadcasting Corporation; **Агнес Киотаренгерире (Agnes Kyotarengerire)**, The New Vision News Paper; **Эммануэль Айнебиона (Emmanuel Ainebyona)**, The Daily Monitor; и **Тиаба Абубакер (Tyaba Abubaker)**, Nile Broadcasting Service). Журналисты взяли интервью у парламентариев, правительственных чиновников и внешних экспертов-партнеров. Они отправились в четыре региона страны, чтобы взять интервью у активистов НПО. Они выпустили семь тематических роликов, которые были показаны по телевизору сетью **Uganda Broadcasting Network** в течение сентября 2014 г.



На фото выше: СМИ подкрепляют усилия активистов во многих странах SIF. На снимке показаны тележурналисты в Нижнем Конго, ДРК, во время интервью у членов Парламентской сети ДРК в поддержку вакцинации (REPACAV).

«Мы должны были тщательно выбирать темы», вспоминает Мугензи. «Журналисты хотели создать ажиотаж, чтобы привлечь внимание страны к вопросам вакцинации, которые они освещали ранее».

Два медиапроекта изначально были ориентированы на законодательство о вакцинации, но в итоге вылились в обсуждение широкого круга вопросов, связанных с вакцинацией. Формы сотрудничества в рамках проектов в корне различались. В Непале сотрудники правительства и парламента прорабатывали каждый шаг с руководителем

программ для создания и реализации медиапроекта. В Уганде НПО взяли на себя инициативу взаимодействия с государственными учреждениями, согласившимися на сотрудничество. Стоимость каждого проекта была довольно скромной. Их эффективность еще предстоит оценить: оба закона о вакцинации в настоящее время ждут окончательного утверждения в парламенте.

СМЕЛЫЕ ШАГИ НИГЕРИИ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ УСТОЙЧИВОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ВАКЦИНАЦИИ

После нескольких лет совместных усилий со стороны правительства и народа Нигерии 25 сентября 2015 г. ВОЗ исключила страну из списка стран, эндемичных по полиомиелиту. В настоящее время правительство сосредоточило свое внимание на обеспечении адекватного финансирования для Национальной программы вакцинации. Нигерия финансирует все вакцины для своей стандартной программы иммунизации, но введение новых более дорогих вакцин значительно увеличило расходы. Указанное повышение стоимости совпадало с постепенным сворачиванием проекта поддержки ГАВИ в стране, который планируется завершить к 2022 г. Недавнее падение цен на нефть привело к сокращению государственного бюджета на здравоохранение, что, как ожидается, приведет к приблизительному дефициту US\$400 млн относительно первоначального бюджета, выделенного на здравоохранение. Обостряет эту ситуацию неполная выплата утвержденных средств на программу ПМСП (всего 53% в 2014 г.), слабый контроль ресурсов, выделенных на вакцинацию (немного известно о фактических расходах на государственном и местном уровнях), и неверная или неполная отчетность о государственных расходах на вакцинацию (Форма отчетности ВОЗ/ЮНИСЕФ).

На недавнем организованном Sabin семинаре экспертов, состоявшемся 26-28 октября в Найроби, делегаты от Национального агентства развития первичной медицинской помощи Нигерии (NPHCDA), недавно организованной Целевой группы по финансированию иммунизации в Нигерии, и парламент поделились опытом с коллегами из Кении, Либерии, Сьерра-Леоне и Уганды. Нигерийские делегаты пообещали улучшить отчетность о расходах JRF, продолжить усилия по развитию национального Целевого фонда иммунизации и стимулировать развитие собственного производства вакцин.



На фото выше: Нигерийские делегаты на коллегиальном семинаре SIF англоязычных стран Африки, 26-28 октября в Найроби, Кения

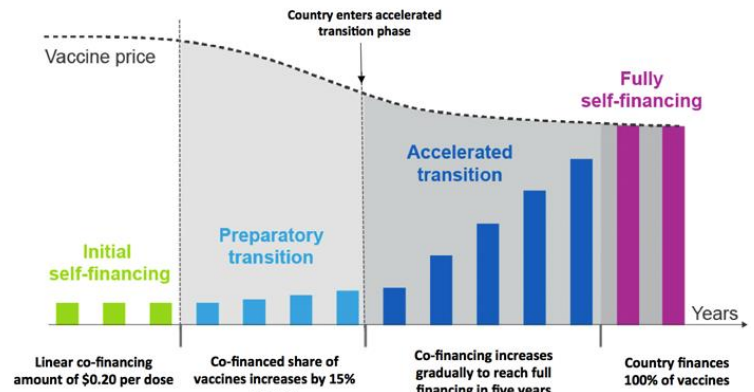
«Нигерия теперь осознала, что она должна изменить курс», прокомментировал Старший сотрудник программы Sabin Клифф Камара (Cliff Kamara), который работает по программе SIF в Сьерра-Леоне, Либерии и Нигерии. «Наши нигерийские коллеги придумывают новые интересные идеи финансирования, такие как привлечение отечественного частного сектора и достижение взаимопонимания в вопросах финансирования иммунизации с другими государствами», — добавляет Камара.

Планы на будущее включают разработку Национального целевого фонда финансирования иммунизации (с возможным государственно-частным партнерством) и организацию местного производства вакцины. Разрабатываемый в течение десяти лет, Национальный закон о здравоохранении, вступивший в силу в 2014 г., создал новый форум для сотрудничества между федеральными и местными органами власти, что делает устойчивое финансирование иммунизации вполне достижимой целью [см. соответствующую статью, *Новости о финансировании вакцинации*, 6(3)]. Чтобы извлечь пользу из импульса Нигерии, Камара и его коллеги из NPHCDA планируют проведение следующего коллегиального семинара SIF англоязычных стран Африки в начале 2016 г. в столице Нигерии, городе Абуджа.

СТРАНЫ SIF В ТЕКУЩЕЙ ПЕРСПЕКТИВЕ ГАВИ

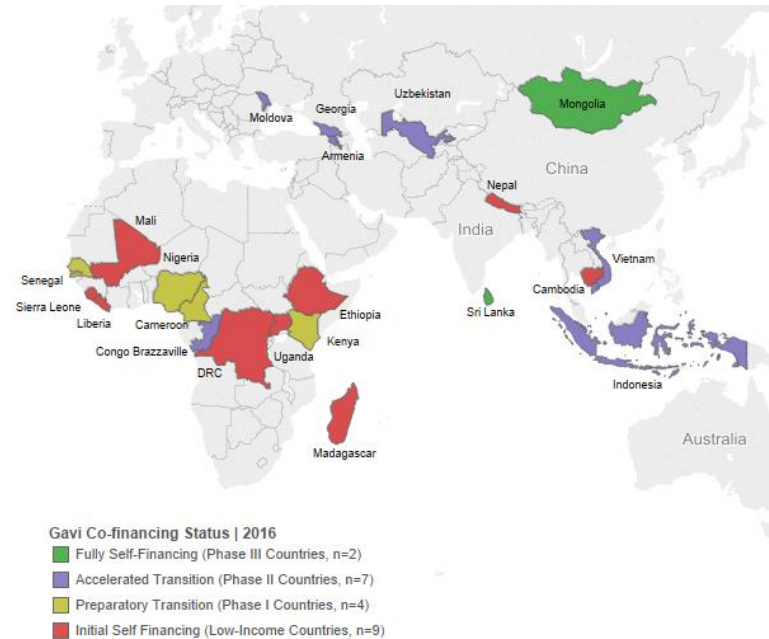
Ранее в этом году, ГАВИ, Альянс по проблемам вакцин, пересмотрел свой бизнес-план. Устойчивость, которая является целью программы Sabin SIF, остается важным принципом работы. Страны по-прежнему сгруппированы в соответствии с их валовым национальным доходом.

Когда их доходы приближаются к порогу приемлемости ГАВИ (в настоящее время ВНД=US\$ 1580), страны относят к категории прошедших четыре этапа, а не просто «развитых». На схеме ниже представлены эти четыре этапа.



Источник: <http://www.gavi.org/support/apply/graduating-countries/>

Как показано на карте ниже, 22 страны, участвующие в программе SIF, распределены по всем четырем этапам ГАВИ. Две страны SIF (Шри-Ланка и Монголия), относятся к категории полного самофинансирования, семь стран SIF — на этапе ускоренного перехода, четыре страны SIF — на переходном подготовительном этапе, и девять стран находятся в начальной стадии самофинансирования.



ПРОЧИЕ НОВОСТИ И ТЕМЫ ПРОГРАММЫ SIF

НА САЙТЕ ДОСТУПНЫ ОБНОВЛЕНИЯ

В настоящее время доступны обновленные страницы веб-сайта программы SIF. С ними можно ознакомиться в Интернете по адресу:

<http://www.sabin.org/programs/vaccine-advocacy-education/sustainable-immunization-financing-sif-program>

В ближайшем будущем планируется выпуск версии на французском языке.

ЦЕНЫ НА ВАКЦИНЫ ДЛЯ ПЕРЕХОДНЫХ СТРАН ГАВИ

Некоторые производители согласились поддерживать текущие цены на вакцины ЮНИСЕФ («периода окончания») для стран, переходящих из категории поддерживаемых ГАВИ. Информация приведена в Интернете по адресу: <http://www.gavi.org/library/gavi-documents/supply-procurement/vaccine-price-commitments-from-manufacturers/>

Июль

- 6-7 июля, аймак Сэлэнгэ, Монголия. Старший руководитель программы SIF Хонгорзул Дари (Khongorzul Dari) организует субнациональный брифинг SIF.
- 6-10 июля, Кишинев, Молдова. Старший руководитель программы SIF Эка Пааташвили участвует в совместной аттестации ГАВИ/ВОЗ/Сабин.
- 21-23 июля, Женева, Швейцария. Директор SIF Майк Мак-Квесчен участвует в конференции целевой группы IFS ГАВИ.
- 27-30 июля, Тбилиси, Грузия. Старший руководитель программы SIF Эка Пааташвили участвует в совместной оценке ГАВИ/ВОЗ/Сабин.

Август

- 3 августа, Браззавиль, Конго. Директор SIF Майк Мак-Квесчен, исполнительный вице-президент Sabin Джон Андрус и старший руководитель программы Элен Мамбу-Ма-Дизу участвуют в совещании по планированию ВОЗ/АФРО.
- 4-5 августа, Браззавиль, Конго. Директор SIF Майк Мак-Квесчен, исполнительный вице-президент Sabin Джон Андрус и старший руководитель программы Элен Мамбу-Ма-Дизу встречаются с членами национального парламента и сотрудниками Министерства здравоохранения с целью обсуждения вопросов устойчивого финансирования вакцинации.
- 5-7 августа в Киншасе, ДРК. Директор SIF Майк Мак-Квесчен и старший руководитель программы Элен Мамбу-Ма-Дизу проводят рабочие визиты.

- 7 августа, Бьюкенен, Либерия. Старший руководитель программы SIF Клифф Камара организует семинар по законодательным нормам/обмену опытом с делегатами из Нигерии, Либерии и Сьерра-Леоне.
- 14-23 августа, Узбекистан. Старший руководитель программы SIF Эка Пааташвили участвует в совместной оценке партнеров ГАВИ.
- 17 августа, Женева, Швейцария. Директор SIF Майк Мак-Квесчен участвует в консультациях по укреплению возможностей принятия решений в стране в отношении политики и программ иммунизации.
- 18 августа, аймак Хэнтий, Монголия. Старший руководитель программы SIF Хонгорзул Дари (Khongorzul Dari) организует субнациональный брифинг SIF.
- 31 августа, Антверпен, Бельгия. Старший руководитель программы SIF Эка Пааташвили участвует в совещании партнеров ВОЗ/ЕВРО EPI.

Сентябрь

- 5 сентября, Катманду, Непал. Старший руководитель программы SIF Девендра Гнавали организует брифинг для членов парламента.
- 14-23 сентября, Узбекистан. Старший руководитель программы SIF Эка Пааташвили принимает участие в совместной оценке партнеров EPI.
- 10, 15 сентября. Накуру, Найроби, Кения. Консультативные семинары для спонсоров SIF в национальных округах по вопросам финансирования вакцинации.
- 28 сентября, провинция Тьензянг, Вьетнам. Старший руководитель программы SIF Хонгорзул Дари организует субнациональный брифинг для членов парламента.

Промежуточные цели/Мероприятия	Выполнено в этом квартале	Совокупно (1.IX.09– 30.X.15)	Подробное описание:
Визиты в страны	13	201	Молдова, Республика Конго (3), Узбекистан, Армения, Либерия, Нигерия, Камбоджа, Кения, Вьетнам, Мали, Сенегал
Национальные брифинги	3	119	Непал (2), ДРК
Субрегиональные брифинги	5	31	Монголия (2), Вьетнам (2), Кения
Международные партнерские встречи	8	138	Планируемая встреча ВОЗ/AFRO, Бразавиль Встреча IFSTT ГАВИ, Женева Совместная оценка по завершению этапа ГАВИ, Грузия Сопровождение партнеров ЕРІ ВОЗ/ЕВРО, Антверпен ГаВИ Консультации по укреплению потенциала стран, Женева Совместная оценка по завершению этапа, Узбекистан Совместная аттестация миссии ГАВИ, Сьерра-Леоне Партнерская миссия по совместной аттестации, Молдова
Семинары/заседания по вопросам вакцинации	3	48	Камбоджа, Непал, Республика Конго
Обмен опытом при участии стран-объектов пропаганды по программе SIF	1	69	Сьерра-Леоне/Либерия/Нигерия
Количество встреч Межведомственного координационного комитета ICC (с апреля 2013 г.)	4	59	ДРК (2), Камерун (2)



Устойчивое финансирование вакцинации — это инициатива Sabin Vaccine Institute.

Программа SIF финансируется за счет крупных грантов Фонда Билла и Мелинды Гейтс и Глобального альянса по вакцинации и иммунизации (ГАВИ).

2000 Pennsylvania Avenue NW, Suite 7100

Washington, DC, США 20006

www.sabin.org/sif

www.sabin.org/fr (на французском языке)

sif@sabin.org